



Broj: 689/20
Podgorica, 29.12.2020. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA

n/r ministru, g-dinu Milojku Spajiću

Predmet: Tumačenje normi Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga i neadekvatnost njihove primjene na advokate.

Poštovani g-dine Spajiću,

Obraćam Vam se povodom Primjene Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga ("Službeni list Crne Gore", br. 46/2019 i 73/2019), u dijelu pojašnjenja o primjeni zakona na advokate.

Naime, mišljenja smo da advokati ne mogu biti obveznici fiskalizacije te da isti ne mogu biti obavezani da obezbijede i koriste zakonom predviđena fiskalna sredstva. Advokat svoje usluge ne naplaćuje ni unaprijed, niti u trenutku izvršenja svoje obaveze, već najčešće nakon obavljanja cjelokupnog posla ili radnje. Veoma često naplata zavisi i od uspjeha postignutog u obavljenom poslu. Iz ovih razloga smatramo da ukoliko bi se zauzeo stav da je advokat obveznik fiskalizacije to bi istima bespotrebno otežalo i gotovo učinilo nemogućim finansijsko poslovanje.

Bez obzira na činjenicu da je zakonom utvrđeno da fizičko lice koje je obveznik poreza na dohodak je i obveznik izdavanja računa za isporuku proizvoda, odnosno usluga, vjerujemo da zakonodavac prilikom donošenja ove norme nije dovoljno vodio računa o različitom funkcionisanju različitih subjekata. Naime, ono što je dobar vid kontrole rada ugostiteljskih objekata koji istovremeno sa uslugom koju pružaju izdaju račun i naplaćuju uslugu, s druge strane ne može biti adekvatno za advokate.

Informisani smo da je urađen Zakon o izmjenama i dopunama Zakona i da je isti još uvijek u formi Predloga zakona. Upućeni smo da je ovim Zakonom predviđeno ostavljanje prelaznog perioda od 6 mjeseci od primjene zakona do nabavke fiskalnog sredstva, te da ne postoji hitna obaveza nabavljanja datih fiskalnih sredstava od strane advokata.

Zato Vas molimo da u najskorije vrijeme razmotrite naš predlog i zauzmete stav u pogledu njegove osnovanosti.

Takođe Vas molimo da povodom ove teme održimo sastanak sa Vama kako bi smo mogli da Vam pojasnimo razloge zbog kojih smatramo da je u našoj profesiji neadekvatno primjenjivati fiskalna sredstva.



PREDSJEDNIK
ADVOKATSKE KOMORE CRNE GORE
Zdravko N. Begović, advokat



Broj: 15/21
Podgorica, 20.01.2021. godine

VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA
- Milojko Spajić, ministar -

Predmet: *URGENCIJA za postupanje po Predlogu Advokatske komore Crne Gore od 29.12.2020. godine*

Poštovani gospodine Spajiću,

Advokatska komora Crne Gore je dana 29.12.2020. godine, uputila predlog Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, u cilju iznalaženja adekvatnog rješenja kojim bi se advokatura izuzela od primjene Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga.

Ovom prilikom još jednom želimo ukazati na specifičnosti advokatske profesije, koje zasigurno uslovljavaju drugačiji tretman advokata u pogledu primjene ovog Zakona, te na neophodnost adekvatne intervencije u periodu do donošenja podzakonskih akata.

Naime, zakonska rješenja koja su u primjeni u gotovo svim zemljama u regionu, podrazumijevaju izuzimanje advokature od primjene Zakona o fiskalizaciji, i to kroz donošenje podzakonskih akata kojima se advokatura izuzima od predmetne obaveze.

Isto rješenje usvojeno je i u Republici Srbiji, i to još od 2010. godine, pa su posebnom Uredbom, kao podzakonskim aktom advokati izuzeti od primjene Zakona o fiskalizaciji.

Tako, imajući u vidu činjenicu da je članom 30 Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, utvrđena obaveza donošenja podzakonskih akata u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu Zakona, molimo vas da dostavljeni Predlog od 29.12.2020. godine, uzmete u razmatranje bez odlaganja.

Nadamo se da ćete imati razumijevanja za hitnost u postupanju po ovoj Urgenciji, te da ćete istu doživjeti kao svojevrsan apel u cilju zajedničkog pronalaženje adekvatnog normativnog rješenja i u konačnom rješavanje problematizovanog pitanja.

Srdačno,



PREDSJEDNIK
ADVOKATSKE KOMORE CRNE GORE
Zdravko Begović, advokat



Broj: 15-1/21
Podgorica, 20.01.2021. godine

VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA
- Vladimir Lepasavić, ministar -

Predmet: Tumačenje normi Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga i neadekvatnost njihove primjene na advokate;

Poštovani gospodine Lepasaviću,

Dostavljamo Vam Predlog Advokatske komore Crne Gore, kao i Urgenciju koje smo uputili Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, koje se tiču tumačenja normi Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, odnosno neadekvatnosti njihove primjene na advokate.

Nadamo se da ćete u najskorije vrijeme razmotriti naš predlog, a istovremeno predlažemo da povodom ove teme održimo sastanak sa predstavnicima Vlade Crne Gore, kako bismo bili u prilici i da neposredno pojasnimo razloge zbog kojih smatramo da je u našoj profesiji neadekvatno primjenjivati fiskalna sredstva.

Srdačno,

PREDSJEDNIK
ADVOKATSKE KOMORE CRNE GORE
Zdravko N. Begović, advokat





Broj: 170/21
Podgorica, 09.03.2021. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJALNOG STARANJA

n/r ministru, g-dinu Milojku Spajiću

Predmet: Urgencija za postupanje po podnesku broj: 15/21 od 20.01.2021.godine;

Veza: Tumačenje normi Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga i neadekvatnost njihove primjene na advokatsku djelatnost;

Poštovani g-dine Spajiću,

Dana 20.01.2021.godine obratio sam Vam se gore navedenim podneskom povodom Primjene Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga ("Službeni list Crne Gore", br. 46/2019 i 73/2019), u dijelu pojašnjenja o primjeni zakona na advokatsku djelatnost.

Budući da je zakon počeo da se primjenjuje, a da još uvijek nijesmo dobili mišljenje o obaveznosti ovih normi za advokatsku djelatnost, smatramo da je ovim putem neophodno da urgiramo i to za hitan sastanak, koji bi predstavnici Advokatske komore Crne Gore imali sa Vama i Vašim timom koji se bavi ovim pitanjima.

Uz svo razumijevanje o obavezama koje imate kao ministar u resornom ministarstvu, moramo napomenuti da smo ipak očekivali Vaš poziv ili pisano obavještenje i tumačenje onoga što je bio naš zahtjev, koji je uz obrazloženje iznesen u podnesku od 20.01.2021.godine, a koji se odnosio na stav Advokatske komore da advokati ne mogu biti obveznici fiskalizacije, te da isti ne mogu biti obavezani da obezbijede i koriste zakonom predviđene fiskalne servise.

Izostanak dijaloga Advokatske komore i Ministarstva finansija i socijalnog staranja na temu koja se odnosi na tumačenje i primjenu zakonskih normi za nas je veliko iznenađenje, jer u toku dosadašnjeg rada Komore, od njenog osnivanja do danas,

nijesmo imali iskustvo da nas nadležne institucije ignorišu i bez obrazloženja odbijaju saradnju i dijalog.

Zato Vas molimo da u najskorije vrijeme razmotrite naš predlog, uvažite navode i razloge iz urgencije i da povodom ove teme održimo hitan sastanak sa Vama, kako bismo mogli da Vam pojasnimo razloge zbog kojih smatramo da je u našoj profesiji neadekvatno primjenjivati fiskalne servise.



PREDSJEDNIK
ADVOKATSKE KOMORE CRNE GORE
Zdravko N. Begović, advokat



Crna Gora
Ministarstvo finansija i socijalnog staranja

Br: 01-618/1

АДВОКАТСКА КОМОРА ЦРНЕ ГОРЕ

Број: 07-04-2021 год.
Адреса: ул. Станка Драгојевића 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

18.03.2021. godine

ADVOKATSKA KOMORA CRNE GORE
- n/r predsjednika, g-din Zdravko N. Begović -

PODGORICA

Bratstva i jedinstva br. 7

U vezi Vašeg dopisa (akt broj: 918/20 od 29.12.2020. godine) kojim ste se obratili ovom ministarstvu zahtjevom za tumačenje odredbi Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, odnosno neadekvatnosti njihove primjene na advokate, ovim putem Vas obavještavamo sljedeće:

Odredbama člana 4 Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga („Službeni list Crne Gore”, br. 46/19, 73/19 i 8/21) je definisano da je obveznik fiskalizacije u smislu ovog zakona:

- fizičko lice koje je obveznik poreza na dohodak i obveznik je izdavanja računa za isporuku proizvoda, odnosno usluga;
- pravno lice koje je obveznik poreza na dobit u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dobit pravnih lica i koje je obveznik izdavanja računa za isporuku proizvoda, odnosno usluga;
- poreski obveznik koji ostvaruje promet od prodaje roba ili usluga putem samonaplatnih uređaja (automata), a koji nije u obavezi izdavanja računa u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrijednost.

Izuzeće od fiskalizacije je definisano članom 5 navedenog zakona i tim izuzećem nisu obuhvaćeni obveznici koji ostvaruju promet od advokatske djelatnosti, odnosno obveznikom fiskalizacije ne smatra se poreski obveznik koji ostvaruje promet od:

- prodaje karata ili žetona u linijskom putničkom saobraćaju i naplate prtljaga;
- prodaje poljoprivrednih proizvoda na pijačnim tezgama i ostalim otvorenim prostorima na kojima je omogućena prodaja na otvorenom, proizvedenih na sopstvenom poljoprivrednom gazdinstvu;
- otkupa poljoprivrednih proizvoda od strane obveznika poreza na dodatu vrijednost kod poljoprivrednih proizvođača;
- univerzalnih poštanskih usluga;
- pružanja bankarskih usluga i usluga osiguranja i reosiguranja;
- uplata za učestvovanje u igrama na sreću i zabavnim igrama;
- prodaje roba u avionima na letovima nacionalnog avio prevoznika.

Pored navedenog, odredbama člana 8 Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list Republike Crne Gore”, br. 65/01 ... 04/06 i „Službeni list Crne Gore”, br. 16/07 ... 80/20) propisano je sljedeće:

Promet usluga predstavlja obavljanje, napuštanje, odnosno dopuštanje svake radnje u okviru obavljanja djelatnosti, a koje ne predstavljaju promet proizvoda u smislu čl. 4, 5 i 6 ovog zakona.

Prometom usluga smatra se i:

- prenos, ustupanje i korišćenje autorskih prava, patenata, licenci, zaštitnih znakova i drugih imovinskih prava (u daljem tekstu: imovinska prava);

- upotreba usluga poreskog obveznika u neposlovne svrhe;
- razmjena usluga.

Odredbama člana 4 Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost („Službeni list Republike Crne Gore“, broj 65/02...16/06 i „Službeni list Crne Gore“, broj 64/08...12/21) propisano je:

- Uslugama se smatraju sve isporuke koje se vrše uz naknadu, a koje ne predstavljaju isporuku proizvoda;
- Uslugama se smatra i prenos, ustupanje i korišćenje autorskih prava, патената, licenci, zaštitnih znakova i drugih imovinskih prava;
- Ako jedna isporuka istovremeno ima obilježje isporuke proizvoda i obilježje usluge, za razgraničenje su bitna ona obilježja koja određuju stvarni poslovni sadržaj isporuke, uzimajući u obzir volju ugovorenih strana;
- Kod popravke proizvoda za razgraničenje da li se radi o isporuci proizvoda ili usluge bitno je učešće materijala koje je nabavio poreski obveznik (koji obavlja popravku) u ukupnoj naknadi. Ako je učešće naknade koja se odnosi na materijal veće od 50% od ukupnog iznosa naknade koja se odnosi na popravku proizvoda, u tom slučaju radi se o isporuci proizvoda i obratno.

Na osnovu našeg tumačenja člana 8 Zakona o porezu na dodatu vrijednost i člana 4 Pravilnika o primjeni Zakona o porezu na dodatu vrijednost obveznik koji ostvaruje promet od advokatske djelatnosti smatra se obveznikom fiskalizacije, kako je to definisano Zakonom o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, kojim je propisano da je krajnji rok za prelazak na novi sistem on line fiskalizacije u realnom vremenu 1.6.2021. godine.

Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je uložilo veliki napor da svi postupci u procesu donošenja normativnih akata budu transparentni, uz uključivanje svih udruženja poslodavaca (Privredna komora, Unija poslodavaca Crne Gore, Montenegro biznis alijansa, Savjet stranih investitora i dr.). Princip transparentnosti je nastavljen i tokom rada na razvoju informacionog sistema, te su i u tom periodu održavani sastanci sa predstavnicima navedenih udruženja, sve u cilju da u se pruže odgovori i pojašnjenja na sva pitanja i dileme.

Cijene softvera za fiskalizaciju, odnosno cijene održavanja softvera određuje tržište. Do danas je prijavljeno 67 proizvođača softvera i 69 održavalaca softvera, što dovodi do konkurentnog odnosa na tržištu i potencijalnog smanjenja cijena, kao što ste i naveli u obraćanju, te da postoje niže cijene u odnosu na navedenu.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Miloško Spajić





Broj: 389/21
Podgorica, 20.04.2021. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA I SOCIJANLOG STARANJA

n/r ministru, g-dinu Milojku Spajiću

Predmet: Ponovni zahtjev za sastanak;

Veza: Tumačenje normi Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga i neadekvatnost njihove primjene na advokate;

Poštovani g-dine Spajiću,

Dana 20.01.2021. godine, obratili smo Vam se gore navedim podneskom, povodom primjene Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga ("Službeni list Crne Gore", br. 46/2019 i 73/2019), u dijelu pojašnjenja o primjeni zakona na advokatsku djelatnost.

Takođe, dana 09.03.2021. godine, uputili smo Vam urgenciju sa istim ciljem i namjerom.

Smatrajući ovaj sastanak nužnim, slobodni smo da Vam se ponovo obratimo i zamolimo da uvažite razlog našeg obraćanja i ukoliko je moguće, u što kraćem roku održimo sastanak, obzirom na inicijative naših kolega, koje idu čak i u pravcu obustave rada.

- Prilozi: - Dopis br. 689/20, od 29.12.202. godine;
- Dopis br. 15/21, od 20.01.2021. godine;
- Dopis br.170/21, od 09.03.2021. godine;

S poštovanjem,



PREDSJEDNIK
ADVOKATSKE KOMORE CRNE GORE
Zdravko N. Begović,advokat



Broj: 389-1/21
Podgorica, 20.04.2021. godine

VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO PRAVDE, LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA
- Vladimir Leposavić, ministar -

Predmet: Tumačenje normi Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga i neadekvatnost njihove primjene na advokate;

Poštovani gospodine Leposaviću,

Dostavljamo Vam na uvid dopise i urgencije Advokatske komore Crne Gore, koje smo uputili Ministarstvu finansija i socijalnog staranja Crne Gore, koje se tiču tumačenja normi Zakona o fiskalizaciji u prometu proizvoda i usluga, odnosno neadekvatnosti njihove primjene na advokate.

Prilozi:

- Dopis br. 689/20, od 29.12.2020. godine;
- Dopis br.15/21, od 20.01.2021. godine;
- Dopis br. 15-1, od 20.01.2021. godine;
- Dopis br. 170/21, od 09.03.2021. godine;
- Dopis br. 389/21, od 20.04.2021. godine.

S poštovanjem,



PREDSJEDNIK
ADVOKATSKE KOMORE CRNE GORE
Zdravko N. Begović, advokat